

Accès aux soins, démographies et disparités territoriales

Aujourd'hui, l'accès aux soins est une préoccupation quotidienne des Français : trouver un médecin traitant, obtenir un rendez-vous dans un délai raisonnable, à proximité de chez soi, ou bénéficier d'un accompagnement préventif. Ces difficultés n'épargnent pas les habitants de la région des Pays de la Loire.

Si le diagnostic de cette situation est établi et étayé par de nombreux indicateurs et données (produits par des instituts nationaux comme régionaux : Ordres professionnels, DREES, IRDES, Santé publique France, INSEE, ORS..), il est souvent orienté par une vision sanitaire visant à qualifier par exemple le déficit d'offre, l'évolution des pratiques des professionnels ou l'état de la formation des futurs professionnels.

A travers son Plan santé 2022-2028, la Région porte comme 1^{ère} ambition de réduire cette difficulté d'accéder à la santé pour les Ligériens. Pour cela, en lien étroit avec les acteurs compétents (ARS, CPAM, représentants des professionnels de santé, association d'usagers, collectivités locales, ORS), elle a pour objectif premier de mieux accompagner les territoires et ce, afin d'activer les leviers de réponse les plus pertinents en termes d'attractivité. Or, ces leviers concernent autant l'offre de santé que l'aménagement du territoire au sens large (mobilités, emploi, services à la population, cadre de vie, urbanisme) ou des déterminants connexes à l'organisation des soins pour l'installation des professionnels sur un secteur : emploi du conjoint du professionnel de santé, équilibre vie personnelle-vie professionnelle.

Pour être véritablement efficaces, les politiques publiques locales de santé doivent non seulement prendre en compte l'offre en santé, les caractéristiques (démographique, sociologique) et besoins des populations mais aussi les dynamiques du territoire dans toutes leurs dimensions.

Au-delà d'une approche sanitaire, il s'agit donc de développer une compréhension plus systémique et pluridisciplinaire des facteurs des dynamiques territoriales en santé, et ce notamment à l'échelle infrarégionale. L'enjeu est de mieux mesurer et mieux comprendre dans les Pays de la Loire, les leviers et les freins spatiaux, économiques, sociaux et organisationnels relatifs à l'accès aux soins de 1^{er} recours des habitants ainsi que d'évaluer les disparités territoriales de santé*. Ces travaux doivent permettre d'anticiper les besoins de santé futurs du territoire.

A ce titre, l'exemple de territoires plus particulièrement fragiles pourra être approfondi, la volonté de la Région étant d'accompagner plus spécifiquement ces territoires en matière de santé à compter de 2024. La maille EPCI sera à prendre en compte, car si elle est à relativiser sur le plan de l'analyse géographique, elle constitue de manière croissante l'espace de référence politique pour la conduite d'actions publiques locales de santé.

De tels travaux auront vocation à accompagner la compréhension des décideurs et acteurs (notamment les élus et services du Conseil régional) en vue de mieux ajuster les orientations et actions de la Région en matière de santé.

*C'est ce que vise par exemple le programme de recherche ACOPA, actuellement conduit par le Gérontopôle des Pays de la Loire sur la cible des personnes âgées et soutenu par la Région).

2. Éléments bibliographiques

La phase suivante, consiste présentement à identifier des éléments bibliographiques sur le sujet, sachant que la Région, dans le cadre de son Plan santé 2022-2028 s'appuie étroitement sur des pôles d'expertises régionaux (Observatoire régional de la santé, Gérontopôle) ou nationaux (INSEE, DREES, IRDES) afin d'observer pour mieux connaître.

Région :

« Plan santé Région 2022-2028 » (Région Pays de la Loire - juin 2022)

<https://www.paysdelaloire.fr/sites/default/files/2023-06/Plan-Sante-2022-2028.pdf>

« Étude des plans régionaux de santé. L'écosystème de santé en Pays de la Loire : quels défis pour la Région ? » (CESER des Pays de la Loire – mai 2022)

https://ceser.paysdelaloire.fr/wp-content/uploads/Etude-des-plans-regionaux_compressed.pdf

Observatoire régional de la santé

Liste des publications sur le thème « Recours aux soins, parcours »

<https://www.orspaysdelaloire.com/nos-activites/recherche-thematique?thematique=146>

Trois diagnostics pour le 3ème Projet régional de santé

<https://www.orspaysdelaloire.com/lactualite-de-lors/trois-diagnostics-pour-le-3e-projet-regional-de-sante>

Gérontopôle autonomie Longévité des Pays de la Loire

Le programme ACOPA

<https://programme-acopa.fr/>

Le DIREES le DISPOSITIF INTER-RÉGIONAL DE RECHERCHE D'ÉVALUATION ET D'EXPERTISE EN SANTÉ (DIREES).

<https://www.ehesp.fr/recherche/organisation-de-la-recherche/dispositif-inter-regional-de-recherche-d-evaluation-et-d-expertise-en-sante/>

C'est un peu le service Recherche des ARS...

Le DIREES réunit l'EHESP et les Agences régionales de santé de Bretagne et des Pays-de-la-Loire. Il s'agit d'organiser une interface de dialogue et de travail partagé entre les acteurs de la recherche, les experts et les décideurs. Dans ce cadre, plusieurs projets ont été lancés pour éclairer la prise de décision en faveur de l'amélioration de la santé des populations, au travers de coopérations pluridisciplinaires et interprofessionnelles. L'enjeu est de proposer un cadre souple qui permette de mettre en complémentarité les compétences des acteurs de la recherche, des experts et des décideurs.

INSEE

« L'accès aux soins se dégrade dans les zones rurales », INSEE PDL, 14/03/2023 :

<https://www.insee.fr/fr/statistiques/6966398>

DREES

Liste des publications sur les professionnels de santé :

<https://drees.solidarites-sante.gouv.fr/professionnels-de-sante-0>

« Remédier aux pénuries de médecins dans certaines zones géographiques : Les leçons de la littérature internationale »

<https://drees.solidarites-sante.gouv.fr/sites/default/files/2021-12/DD89.pdf>

IRDES

Enquête EFOP (fonctionnement et l'organisation des structures pluriprofessionnelles en soins primaires)

<https://www.irdes.fr/recherche/enquetes/efop-enquete-sur-fonctionnement-et-organisation-des-structures-pluriprofessionnelles-en-soins-primaires/actualites.html>

Synthèses et bibliographie thématique (géographie de la santé)

<https://www.irdes.fr/documentation/syntheses-et-dossiers-bibliographiques.html>

HCAAM

<https://www.securite-sociale.fr/hcaam>

notamment son rapport sur l'organisation des soins de proximité : <https://www.securite-sociale.fr/home/hcaam/zone-main-content/rapports-et-avis-1/rapport-hcaam-organisation-soins.html>

Autres

« Remédier aux déserts médicaux » (Guillaume Chevillard, Magali Dumontet) 2020

<https://presses.ens.psl.eu/575remedier-aux-deserts-medicaux.html>

« Etude sur l'installation des jeunes médecins » (Conseil national de l'ordre des médecins) 2019

https://www.conseil-national.medecin.fr/sites/default/files/external-package/analyse_etude/1thxouu/cnom_enquete_installation.pdf

« Les Soins primaires en question » (Yann Bourgueil Aline Ramond-Roquin François-Xavier Schweyer) 2021

<https://www.presses.ehesp.fr/produit/soins-primaires-questions/>

« Territoire, coordinations et coopérations en santé : une approche par les cartes mentales géographiques », *Revue francophone sur la santé et les territoires*, FLEURET S., 2023

<https://journals.openedition.org/rfst/1785>